

Uchwała Nr 87/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 kwietnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Adamów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/172/2021 Rady Gminy Adamów z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów, jako niezgodnej z art. 2 i art. 7 Konstytucji RP.

U z a s a d n i e n i e

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 30 marca 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2021 r. podjęło uchwałę Nr 82/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmiany uchwały Nr VI/49/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów. Przepisem § 1 uchwały nadała nowe brzmienie § 6 zmienianej uchwały - „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i ma zastosowanie do dnia 31 grudnia 2021 roku”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Adamów do takiego działania nie była jednak uprawniona. Należy bowiem zauważyć, że uchwała zmieniająca odnosi się do uchwały, która w dniu podejmowania uchwały zmieniającej już nie obowiązywała. Na podstawie § 6 uchwały Nr VI/49/15 z dnia 29 maja 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych przez Gminę Adamów w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na

wspieranie nowych inwestycji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Adamów, należy stwierdzić, że uchwała ta weszła w życie po upływie 14 dni od opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i miała zastosowanie tylko do dnia 31 grudnia 2020 roku.

Należy wskazać, że istotą uchwały zmieniającej jest modyfikacja treści normatywnej aktu nowelizowanego. To oznacza, że uchwała taka nie ma samodzielnego bytu prawnego. Byt prawny aktu prawnego, którego przedmiotem jest wprowadzenie zmian do innego aktu prawnego, zależy bowiem od istnienia w systemie prawnym aktu nowelizowanego (por. - w odniesieniu do ustaw nowelizujących - S. Wronkowska, M. Zieliński, Komentarz do zasad techniki prawodawczej, Warszawa 2004, s. 190). Jeżeli więc akt nowelizowany z jakiegokolwiek przyczyny pozbawiony jest mocy obowiązującej, to również i akt nowelizujący nie ma wtedy racji bytu. W takiej sytuacji bezprzedmiotowa i niedopuszczalna zarazem będzie jakakolwiek próba ingerencji prawodawczej w zakresie takiego aktu - albowiem akt ten w zasadzie nie istnieje w obrocie prawnym.

Zgodnie z art. 7 konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Niedopuszczalnym zaś w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. Warunkiem bowiem dopuszczalności działań prawodawczych wobec aktu, prowadzących do jego zmiany czy uchylecia, jest przede wszystkim fakt jego istnienia. Działanie takie stoi również w sprzeczności z wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz wywodzonymi z niej zasadami zaufania do organów państwa i stanowionego przez nie prawa oraz pewności prawa. Mając na uwadze powyższe uchwałę Nr XX/172/2021 Rady Gminy Adamów z dnia 30 marca 2021 r. zmieniającą uchwałę, która nie funkcjonuje w obrocie prawnym, należy uznać za istotnie naruszającą prawo. Tym samym stwierdzenie jej nieważności w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rada Gminy Adamów we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Adamów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Adamów,
2. Wójt Gminy Adamów.