

**Uchwała Nr 158/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 14 grudnia 2021 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Abramów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVIII/165/2021 Rady Gminy Abramów z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku sołectwa Dębiny dotyczącego przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok 2022, z powodu naruszenia art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 roku, poz. 301 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwała Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 listopada 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 154/2021 z dnia 29 listopada 2021 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Abramów postanowiła odrzucić wniosek sołectwa Dębiny o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2022 rok, na sfinansowanie przedsięwzięcia pn. „Zakup dla sołectwa (do świetlicy) ekspresu do kawy oraz kosiarki spalinowej”, w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy.

Z uzasadnienia do uchwały i doręczonych tutaj Izbie dokumentów wynika, że wniosek sołectwa Dębiny uchwalony został przez Zebranie Wiejskie 12 września 2021 roku, wydatki na przedsięwzięcie wynieść miały łącznie 5.000 zł. Ekspres do kawy miał być zakupiony do świetlicy i użytkowany podczas zebrań. Wniosek przekazany został wójtowi gminy 20 września br. Pismem z 27 września Wójt Gminy Abramów poinformował sołtysa sołectwa Dębiny o odrzuceniu wniosku, w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy „(...) jako niezgodnego ze strategią rozwoju gminy”. Pismo doręczone zostało sołtysowi 4 października br. 11 października - z zachowaniem terminu określonego w art. 5 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim - sołtys złożył pismo podtrzymujące wniosek sołectwa Dębiny, kierując je do Rady Gminy za pośrednictwem wójta gminy.

Rada Gminy Abramów na sesji 5 listopada 2021 r. rozpatrzyła podtrzymany wniosek sołectwa Dębiny i postanowiła o jego odrzuceniu, w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy.

Wymogi formalne wniosku sołectwa oraz tryb jego rozpatrzenia określa art. 5 ustawy o funduszu sołeckim, który wskazuje podmiot właściwy do uchwalenia wniosku, wymienia niezbędne elementy wniosku, do których zalicza się wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, a także określa – termin przekazania wniosku sołectwa wójtowi – do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 5 ust. 5 wójt w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. Podstawą do odrzucenia wniosku sołectwa przez organ wykonawczy może być więc tylko niespełnienie wymogów formalnych, co do podmiotu, który go uchwała, treści wniosku i terminu jego przekazania. Takie same przesłanki odrzucenia wniosku sołectwa ustalone zostały dla organu stanowiącego w art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały.

W ocenie Kolegium wniosków sołectwa Dębiny spełnia wszystkie wymogi formalne, o których była wyżej mowa. Wójt i Rada Gminy również nie podnoszą zarzutu ich naruszenia. W ocenie Wójta, którą zaaprobowała Rada Gminy (jak należy wnioskować z treści uchwały i uzasadnienia do niej), wniosek sołectwa w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy jest niezgodny ze strategią rozwoju gminy, a więc z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, który stanowi, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Zarzut niespełnienia tych warunków ma jednak charakter oceny merytorycznej zgłoszonego przedsięwzięcia, podczas gdy na tym etapie dopuszczalna jest jedynie ocena poprawności formalnej wniosku w oparciu o art. 5 ust. 2 – 4, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 27 listopada 2017 r. II GSK 2661/17, wyrok WSA w Łodzi z 21 marca 2018 r. I SA/Łd 124/18).

Rada Gminy Abramów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Abramów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Abramów,
2. Wójt Gminy Abramów.