

Uchwała Nr 880.20.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Nr LIII/334/23 Rady Gminy Sawin z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2023 rok podjęta została z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) z późn. zm. - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr LIII/334/23 Rady Gminy Sawin z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2023 rok została podjęta z naruszeniem art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.),
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej wyżej uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 Kpa w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się jej nieważności.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 29 grudnia r. uchwały Rady Gminy Sawin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Rada Gminy badaną uchwałą dokonała zmian w budżecie gminy na 2023 r., ustalając plan dochodów budżetu na kwotę 42.747.010,64 zł oraz plan wydatków budżetu na kwotę 47.108.299,72 zł. Oznacza to, że deficyt budżetu gminy zaplanowany został w wysokości 4.361.289,08 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu w treści uchwały wskazano przychody "z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów bieżących i majątkowych otrzymanych w latach 2020-2022 w kwocie 4.361.289,08 zł" (w załączniku Nr 3 do uchwały wskazano § 905 w kwocie 4.426.569,25 zł oraz § 950 w kwocie 729.126,63 zł - łącznie **5.155.695,88 zł**).

Z analizy aktywów i pasywów wykazanych w przedłożonym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie bilansie z wykonania budżetu za 2022 r. wynika, że łączna kwota środków pozostających w dyspozycji gminy wynosi **5.065.696,78 zł** (w sprawozdaniu Rb-NDS za III kwartał 2023 r. wykazano wykonanie przychodów w § 905 w kwocie 4.336.570,15 zł oraz w § 950 w kwocie 729.126,63 zł). Biorąc pod uwagę zaplanowane w budżecie gminy rozchody

z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu innych papierów wartościowych w wysokości 794.406,80 zł (finansowane planowanymi przychodami), do zrównoważenia budżetu brakuje środków w wysokości 89.999,10 zł. Oznacza to, że źródło finansowania deficytu wskazane w treści uchwały budżetowej oraz w załączniku Nr 3 do uchwały (§ 905) realnie ma inną, niższą wysokość niż przyjęta przy konstruowaniu budżetu.

Mimo istotnego naruszenia wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanej uchwały, gdyż budżet na 2023 rok - zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych - zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego.

Z tych względów orzeczono jedynie o podjęciu uchwały przez Radę Gminy Sawin z naruszeniem prawa.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Sawin
2. Wójt Gminy Sawin