

Uchwała Nr 881.30.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzeszczany

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały nr LXV/375/2023 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie odrzucenia wniosku sołectwa Trzeszczany Drugie w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2024 z powodu naruszenia art. 5 ust. 11 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 4 stycznia 2024 r. uchwały Rady Gminy Trzeszczany, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 11 stycznia 2024 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Trzeszczany postanowiła o odrzuceniu wniosku sołectwa Trzeszczany Drugie w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2024 z powodów wskazanych w treści uzasadnienia. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że sołectwo Trzeszczany Drugie złożyło wniosek o uwzględnienie w projekcie budżetu realizacji przedsięwzięcia polegającego na:

- 1) regulacji stanu prawnego drogi gminnej w miejscowości Trzeszczany Drugie nr. Działki 509,
- 2) regulacji stanu prawnego drogi gminnej w miejscowości Trzeszczany Drugie nr. Działki 345,
- 3) zakupie kruszywa na utwardzenie drogi gminnej oraz
- 4) dofinansowaniu wyposażenia świetlicy wiejskiej w miejscowości Trzeszczany Drugie.

W dalszej części uzasadnienia Rada wskazała przesłanki z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, które muszą być spełnione, aby wskazane we wniosku sołectwa zadania mogły zostać uznane za przedsięwzięcia do realizacji z funduszu sołeckiego. Następnie dodała, że „środki funduszu sołeckiego nie mają określonego z góry przeznaczenia, co nie oznacza, że mogą być przeznaczane na dowolne cele. Ustawa o funduszu sołeckim w art. 2 ust. 6 jasno określa, że można je przeznaczyć jedynie na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Aby można było

stwierdzić, że dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołectkiego powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie. W ocenie Rady Gminy wskazane powyżej przedsięwzięcia nie spełniają łącznych przesłanek ustawowych określonych w ustawie o funduszu sołectkim”.

Zdaniem Kolegium przepisy ustawy o funduszu sołectkim wyłączają kompetencje organów gminy w zakresie decydowania o przeznaczeniu określonej w budżecie gminy puli środków, przenosząc je na organ uchwałodawczy sołectwa (zebranie wiejskie), o ile spełnione zostaną warunki określone w ustawie o funduszu sołectkim. Jeżeli sołectwo złoży w terminie odpowiadający przepisom wniosek, wójt gminy ma obowiązek uwzględnić jego treść w projekcie uchwały budżetowej, a rada gminy w uchwale budżetowej. Rada Gminy Trzeszczany winna mieć na uwadze obowiązujące przepisy prawa, które tylko w określonych ustawowo sytuacjach pozwalają odrzucić wniosek sołectwa. Tym samym obowiązkiem Rady Gminy było wykazanie, że była uprawniona do takiej decyzji, a także przedstawienie jej motywów. W uzasadnieniu uchwały Rada ograniczyła się jedynie do wskazania, że przedsięwzięcia nie spełniają przesłanek określonych w ustawie o funduszu sołectkim. Nie wskazała natomiast, która z nich i z jakiego powodu nie została spełniona. Decyzja Rady, która pozbawia sołectwo możliwości realizacji przypisanych ustawowo sołectwu uprawnień, winna jednoznacznie wskazywać na czym polega naruszenie przepisu ustawowego będącego podstawą odrzucenia wniosku.

W tym stanie faktycznym należało przyjąć, że Rada Gminy Trzeszczany, podejmując uchwałę w sprawie odrzucenia wniosku sołectwa Trzeszczany Drugie w sprawie przeznaczenia środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2024, istotnie naruszyła przepis art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołectkim.

Rada Gminy Trzeszczany we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Gminy Trzeszczany prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzeszczany
2. Wójt Gminy Trzeszczany