

Uchwała Nr 882.41.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 lutego 2024 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Hrubieszów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały nr LXI/511/2024 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hrubieszów, z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 31 stycznia 2024 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą dokonano m.in. zmian kwot dochodów bieżących i majątkowych roku 2024, których skutkiem jest ich istotna niezgodność z dochodami bieżącymi i majątkowymi wskazanymi w uchwale budżetowej na 2024 r. Dochody bieżące przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej są o 4.741.852,50 zł wyższe niż w uchwale budżetowej, a majątkowe o tą kwotę niższe. Zarządzeniem nr 5/2024 Wójta Gminy Hrubieszów z 1 lutego 2024 r. dostosowano kwoty dochodów i wydatków roku 2024 ujęte w wpf do kwot wynikających z uchwały budżetowej, co wskazuje, że prawidłowymi kwotami dochodów bieżących i majątkowych były kwoty ujęte w budżecie gminy.

W stosunku do przywołanego wyżej zarządzenia Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze, z uwagi na naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dlatego też, nie można przyjąć, że doszło do skutecznej i zgodnej z prawem korekty wadliwej uchwały zmieniającej wpf.

Oceniając uchwałę Rady w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Hrubieszów należy stwierdzić, że istotna - w ocenie Kolegium - niezgodność tych kwot powoduje nierealistyczność wieloletniej prognozy finansowej. Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Wymagana ustawowo realistyczność jest niezbędnym warunkiem prawidłowego wykazania możliwości jednostki

samorządu w zakresie dopuszczalnego poziomu rocznych spłat zadłużenia i jego obsługi. Nieprawidłowości występujące w ocenianej uchwale Rady Gminy skutkują nierealistyczną kwotą nadwyżki operacyjnej w 2024 r., co przekłada się na nierealistyczność ustawowych limitów, o których mowa w art. 243 ufp, ustalonych na lata przyszłe. Przyjęcie prawidłowej kwoty dochodów bieżących i majątkowych roku 2024, skutkowałoby m.in. niespełnieniem relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2025 i 2026, co potwierdza zarządzenie nr 5/2024 Wójta Gminy w sprawie zmiany wpf. Zgodnie z tym przepisem ww. ustawy organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłaty zadłużenia wraz z kosztami obsługi do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według wskazanego w tym przepisie wzoru. Relacja ta polega na odniesieniu wyliczonego dla każdego roku wskaźnika spłaty zadłużenia wraz z kosztami obsługi do dopuszczalnego wskaźnika tej spłaty.

Ponadto Kolegium wskazuje, że ze złożonych sprawozdań miesięcznych dotyczących roku 2023 nie wynika, by gmina dysponowała wskazanymi w uchwale kwotami wolnych środków i nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, w związku z czym niezbędne jest dokonanie korekt w zakresie zaplanowanych przychodów z w/w tytułów, zwłaszcza wobec zaplanowania pokrycia nimi (w części) deficytu roku 2024.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że w przypadku dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej należy pamiętać o wynikającym z art. 226 ust. 1 wymogu jej realistyczności. Dlatego też zaplanowane na poszczególne lata kwoty spłat rat kredytów lub wykupu papierów wartościowych winny wynikać z zawartych umów, a ewentualne korekty w tym zakresie – jeśli okazałyby się konieczne – mogą być dokonywane wyłącznie w zgodzie z tymi umowami, po przeprowadzeniu stosownej procedury. Wszelkie działania w tym zakresie winny być – podobnie jak i te związane z ograniczaniem wydatków bieżących – szczegółowo uzasadnione w załączonych do uchwał/zarządzeń zmieniających wieloletnią prognozę finansową objaśnieniach.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego organy gminy – w terminie do 19 lutego 2024 roku – mogą złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – mogą zmienić, w ramach swoich kompetencji ustawowych, kwestionowane postanowienia wieloletniej prognozy finansowej, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

20 lutego 2024 roku, o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Hrubieszów
2. Wójt Gminy Hrubieszów