

Uchwała Nr 857.19.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 7 lutego 2023 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Sawin

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała nr XLIV/285/23 Rady Gminy Sawin z dnia 13 stycznia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023 podjęta została z nieistotnym naruszeniem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r., poz. 122).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 25 stycznia 2023 r. uchwały Rady Gminy Sawin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Sawin utworzyła rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej, niż wynika z przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Stosownie do postanowień tego przepisu rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie może być niższa niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Ustalona w § 5 pkt 2 lit. a uchwały budżetowej oraz w załączniku nr 2 do uchwały rezerwa w kwocie 64.000 zł jest niższa, niż minimum ustawowe obliczone stosownie do wskazanych wyżej postanowień art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym i stanowi 0,4995% wydatków obliczonych według wskazanego przepisu.

Kolegium uznało powyższą nieprawidłowość za nieistotne naruszenie prawa, dlatego na mocy art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ograniczyło się do wskazania, że uchwałę budżetową podjęto z naruszeniem prawa.

Ponadto Kolegium postanowiło wskazać na nieprawidłowe kwoty dochodów i wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami określone w § 1 pkt 1 oraz § 2 pkt 1 uchwały budżetowej (wskazano kwotę 3.857.653,00 zł zamiast prawidłowej 4.207.653 zł ustalonej w załącznikach nr 1 i 1a oraz nr 2 i 2a do uchwały).

Dodatkowo Kolegium stwierdziło, iż z uchwały budżetowej na rok 2023 r. wynika, że planowane do pozyskania środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (plan dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 633.000 zł, plan wydatków na realizację zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – 728.862,97 zł).

Kolegium przypomina, że założeniem ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r., poz. 2519 ze zm.) jest „samofinansowanie” systemu gospodarowania odpadami komunalnymi – z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania tego systemu (art. 6r ust. 2).

Z dniem 23 września 2021r. weszły w życie przepisy art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi we wskazanych w tym przepisie przypadkach.

W przypadku niebilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, rada winna wyraźnie wskazać, że część tych kosztów będzie pokryta z innych dochodów gminy. Dyspozycja rady gminy o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi nie powinna mieć dorozumianego charakteru ale – z uwagi na jej oddziaływanie społeczne – być wyraźnie wyartykułowana czy to w formie odrębnej uchwały, czy też w postaci stosownych zapisów ujętych w innych uchwałach o zbliżonym zakresie regulacji, np. w uchwale w sprawie wyboru metody i ustaleniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Następstwem takiej decyzji (uchwały) są stosowne postanowienia zawarte w budżecie gminy w zakresie planu dochodów i wydatków z tego tytułu.

Z tych powodów faktycznych i prawnych orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sawin
2. Wójt Gminy Sawin