

Uchwała Nr 872.86.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 września 2023 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Rudnik

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała nr XLIII/360/2023 Rady Gminy Rudnik z dnia 8 września 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 rok podjęta została z nieistotnym naruszeniem prawa.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 19 września 2023 r. uchwały Rady Gminy Rudnik, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Z protokołu sesji nr XLIII/2023, która odbyła się 8 września 2023 r. wynika, że z uwagi na nieobecność przewodniczącego Rady Gminy - Pana Grzegorza Mroza, obrady prowadziła wiceprzewodnicząca Rady - Pani Irena Karewicz.

Z postanowień §4 Statutu Gminy Rudnik, przyjętego uchwałą Rady Gminy Rudnik Nr XLVII/208/2018 z dnia 15 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Lub. z 2018 r., poz. 4589) wynika, że prace Rady Gminy organizuje oraz prowadzi jej obrady przewodniczący Rady Gminy lub wyznaczony przez niego wiceprzewodniczący. W przypadku nieobecności przewodniczącego Rady Gminy i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, obowiązki przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem. Przepis ten jest potwierdzeniem ustawowych reguł wynikających z art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, który (w zdaniu drugim i trzecim) stanowi, że przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego, a w przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem. Dodatkowo Statut - w zdaniu pierwszym §30 - stanowi, że pod uchwałą Rady Gminy podjętą na sesji, przewodniczący obrad składa własnoręczny podpis.

Uwzględniając powyższe regulacje należy stwierdzić, że wszystkie czynności związane z przeprowadzeniem sesji w dniu 8 września winna wykonać prowadząca obrady wiceprzewodnicząca Rady Pani Irena Karewicz. Pomimo to przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej drogą elektroniczną uchwała Rady Gminy Rudnik, o której mowa w sentencji, została opatrzona podpisem elektronicznym przewodniczącego Rady Gminy - Pana Grzegorza Mroza, nieobecnego na sesji w dniu 8 września br. Nie wykazano przy tym, że zastosowanie w sprawie znajduje zdanie drugie

§30 Statutu, zgodnie z którym w razie nie dającej się usunąć przeszkody, uniemożliwiającej złożenie podpisu pod uchwałą przez przewodniczącego obrad – podpis składa przewodniczący Rady.

Mając na uwadze stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (II GSK 1137/10), zgodnie z którym podpisanie uchwały przez przewodniczącego jest czynnością następczą w stosunku do jej uchwalenia i sam fakt jej podpisania (lub niepodpisania) nie ma wpływu na skuteczne podjęcie uchwały danej treści, Kolegium RIO w Lublinie uznało wskazane wyżej nieprawidłowości natury formalnej za nieistotne, dlatego na mocy art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ograniczyło się do wskazania, że uchwałę podjęto z nieistotnym naruszeniem prawa.

Z tych powodów faktycznych i prawnych orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rudnik