



Lublin, 16 grudnia 2025 r.

RIO.V.070.81.2025

**Pani Aneta Lipiec**

Dyrektor Domu Opieki Społecznej w Nowinach  
e-puap  
/doręczenie elektroniczne/

Szanowna Pani Dyrektor

W związku z otrzymanym w dniu 21 listopada 2025 r. drogą elektroniczną (e-puap) pismem z prośbą o udzielenie wyjaśnienia w trybie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w sprawie dopuszczalności finansowania ze środków własnych powiatu budowy odcinka sieci kanalizacyjnej w zakresie w jakim jej wybudowanie umożliwiłoby podłączenie Domu Pomocy Społecznej w Nowinach do sieci kanalizacyjnej informuję co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) – dalej jako u.s.g., sprawy wodociągów i zaopatrzenia w wodę oraz kanalizacji należą do zadań własnych gminy. Powiat nie posiada ustawowej kompetencji do samodzielnego realizowania (budowania) sieci kanalizacyjnych stanowiących element gminnego systemu infrastruktury. Bezpośrednie wydatkowanie środków powiatu na realizację zadania własnego gminy, bez odpowiedniej podstawy prawnej (umowy/porozumienia) jest niedopuszczalne.

Jednakże należy mieć na uwadze, że zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) – dalej jako u.s.p., zadaniem własnym powiatu jest prowadzenie domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym. Powiat ma zatem obowiązek zapewnić prawidłowe funkcjonowanie takiej jednostki, w tym odprowadzanie ścieków.

Możliwość bezpośredniego sfinansowania inwestycji przez powiat zależy od technicznej kwalifikacji planowanego odcinka w warunkach przyłączenia wydanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) – dalej jako u.z.z.w., realizacja budowy przyłącza do sieci obciąża osobę ubiegającą się o przyłączenie. Jeżeli planowany odcinek stanowi technicznie przyłączy (odcinek łączący wewnętrzną instalację w DPS

z siecią aż do pierwszej studzienki lub granicy nieruchomości), powiat jako właściciel nieruchomości i jednostki budżetowej ma prawo i obowiązek sfinansować go w 100% ze środków własnych. Jest to wówczas wydatek inwestycyjny na mienie powiatu.

Jeżeli natomiast warunki techniczne wskazują, że konieczna jest rozbudowa sieci głównej (np. w drodze publicznej), aby umożliwić wpięcie przyłącza - zadanie to należy do gminy lub przedsiębiorstwa wodociągowego - powiat nie może być bezpośrednim inwestorem budowy sieci gminnej. W takim przypadku powiat może sfinansować tę inwestycję, korzystając z instytucji pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 7a u.s.p., powiat może udzielić gminie pomocy finansowej w formie dotacji celowej. Uzasadnieniem takiej uchwały jest interes powiatu polegający na zapewnieniu funkcjonowania jednostki organizacyjnej Powiatu (DPS).

Podsumowując powyższe, w ocenie tutejszej Izby powiat może przeznaczyć środki własne na cel określony we wniosku, jednakże tryb wydatkowania zależy od charakteru robót. Wybór formy finansowania powinien być poprzedzony weryfikacją warunków technicznych umożliwiających jednoznaczne ustalenie, czy planowany odcinek jest w dokumentacji technicznej klasyfikowany jako "przyłącze kanalizacyjne" czy "sieć kanalizacyjna".

Jednocześnie informuję, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie, prowadząc działalność informacyjną, instruktażową i szkoleniową przedstawia wyłącznie swoje stanowisko i nie jest upoważniona do wydawania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach ani do dokonywania wiążącej wykładni przepisów prawa.

Piotr Prystupa

/ - /

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)