

Uchwała Nr 128/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 13 września 2011 r.

w sprawie nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się, że uchwała Nr XI/54/11 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z 30 sierpnia 2011 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2011 r., została podjęta z naruszeniem art. 6 ust. 1 oraz art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XI/54/11 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 30 sierpnia 2011 r w sprawie zmiany budżetu gminy na 2011 rok, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 września br., uznało, że została ona podjęta z nieistotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy zmieniła budżet zwiększając dochody o kwotę 539.267,39 zł do kwoty 34.948.657,08 zł, natomiast planowane wydatki zwiększyła o kwotę 492.386,39 zł do kwoty 38.989.549,45 zł, przychody i rozchody pozostawiła na niezmiennym poziomie tj. odpowiednio w wysokości 5.036.209,37 zł i 948.436 zł.

W wyniku wprowadzonych zmian zakłócona została równowaga budżetowa, bowiem zaplanowane dochody i przychody (39.984.866,45 zł) przewyższają o 46.881 zł zaplanowane wydatki i rozchody budżetu (39.937.985,45 zł). Stąd też należy wnioskować, że planowane przychody w wysokości 46.881 zł nie mają swojego przeznaczenia.

Taka konstrukcja uchwały budżetowej narusza postanowienia art. 6 ust 1 oraz art. 211 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.) stanowiące, że środki publiczne przeznacza się na wydatki publiczne i rozchody publiczne oraz, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, a ich wielkości organ stanowiący zobowiązany jest określić w uchwale budżetowej.

Biorąc jednak pod uwagę, że niewielka część przychodów nie ma swojego przeznaczenia, a budżet w tym momencie jest nadwyżkowy, Kolegium RIO uznało to naruszenie za nieistotne i na mocy art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do jego wskazania.

Ponadto Kolegium RIO zwraca uwagę, że w badanej uchwale występują również uchybienia formalne, które powinny być skorygowane przy najbliższej nowelizacji budżetu. Dotyczą one następujących kwestii:

- 1) w załączniku Nr 1 do uchwały, dotyczącym planowanych dochodów w części dochodów własnych w dz. 801, rozdz. 80110, wprowadzono dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich w § 2007 i § 2009, natomiast w zał. Nr 2 dotację tę częściowo przeznaczono również na wydatki majątkowe,
- 2) w zał. Nr 2, dotyczącym planowanych wydatków, wydatki na pomoc rzeczową dla powiatu bialskiego ujęto w części wydatków własnych, zamiast w części porozumienia z innymi jst,
- 3) wydatki dotyczące wpłaty na fundusz wsparcia Komendy Wojewódzkiej Policji ujęto w części porozumienia, zamiast w wydatkach własnych i nie wykazano jej w załączniku dotyczącym udzielanych przez gminę dotacji.

Jednocześnie Kolegium informuje, że skutki wadliwie dokonanych zmian w uchwale budżetowej, o których była mowa na wstępie, zostały niejako przeniesione na dokonaną równolegle zmianę uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. To oznacza, że i ta ostatnio wymieniona uchwała powinna być w stosownym zakresie skorygowana.

Stwierdzone naruszenie prawa i inne uchylenia o formalnym charakterze, a także ich konsekwencje ujęte w wieloletniej prognozie finansowej, powinny być usunięte w drodze stosownych zmian obydwu wskazanych uchwał.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Otrzymuje:

Rada Gminy Międzyrzec Podlaski,
Wójt Gminy Międzyrzec Podlaski.