

Uchwała Nr 17/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 14 stycznia 2014r.

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżenia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszczacu do wniosków pokontrolnych.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5a w związku z art. 25b ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 ze zm.), po rozpatrzeniu zastrzeżenia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszczacu z dnia 27 listopada 2013 r. do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 18 listopada 2013 r. - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

u c h w a l a , co następuje:

§ 1

Oddala się zastrzeżenie.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszczacu - p. Krystyna Czernik pismem z dnia 27 listopada 2013 r. wniosła zastrzeżenie do wniosku sformułowanego w wystąpieniu pokontrolnym prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 18 listopada 2013 r. będącego następstwem kontroli problemowej gospodarki finansowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszczacu w zakresie realizacji planu finansowego i rachunkowości przeprowadzonej w dniach od 29 sierpnia do 4 września 2013 r. przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

W oparciu o ustalenia kontroli do Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszczacu skierowane zostało wystąpienie pokontrolne, w którym stwierdzono nieuwzględnienie w podstawie naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego za rok 2012 dodatku za wieloletnią pracę, należnego pracownikom korzystającym ze zwolnienia chorobowego - za okres trwania choroby. Zalecono, aby do podstawy naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego wliczać dodatek za wieloletnią pracę przysługujący pracownikowi za dni, za które otrzymuje wynagrodzenie oraz za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby albo konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które pracownik otrzymuje z tego tytułu zasiłek z ubezpieczenia społecznego, zgodnie z przepisami § 7 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U z 2013 r., poz. 1050 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym pracowników sfery budżetowej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1144).

W ocenie Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej (GOPS) wskazane wyżej ustalenia i wynikające z nich wnioski zawarte w wystąpieniu pokontrolnym są niezasadne. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1144) wynagrodzenie roczne ustala się w wysokości 8,5 % sumy wynagrodzenia za pracę otrzymanego przez pracownika w ciągu roku kalendarzowego, za który przysługuje to wynagrodzenie, uwzględniając wynagrodzenie i inne świadczenia ze stosunku pracy przyjmowane do obliczenia ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, a także wynagrodzenie za urlop wypoczynkowy oraz wynagrodzenie za czas pozostawania bez pracy przysługujące pracownikowi, który podjął pracę w wyniku przywrócenia do pracy. Przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 stycznia 1997 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania urlopu wypoczynkowego, ustalania i wypłacania wynagrodzenia za czas urlopu oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop (Dz. U. Nr 2, poz. 14 z późn. zm.), § 14 w związku z § 6 określają, że do podstawy dodatkowego wynagrodzenia rocznego nie wlicza się wynagrodzenia za czas innej usprawiedliwionej nieobecności w pracy (§ 6 pkt 4), a więc nie wlicza się wynagrodzenia za urlop okolicznościowy, wynagrodzenia za dwa dni opieki nad zdrowym dzieckiem do 14 lat.

Mając na uwadze powyższe Kierownik GOPS uważa, że dodatek za wieloletnią pracę wypłacany za czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy wskutek choroby jest inną usprawiedliwioną nieobecnością w pracy i wobec tego nie jest przyjmowany do podstawy ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy, a tym samym nie wlicza się go do podstawy dodatkowego wynagrodzenia rocznego

Przystępując do analizy sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie ustaliło, że zastrzeżenia złożone przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Piszczacu odpowiadają wymogom formalnym określonym w art. 9 ust. 4 ustawy

o regionalnych izbach obrachunkowych. Zostały bowiem złożone we właściwym terminie, a ich podstawą jest zarzut naruszenia wskazanego przez skarżącą prawa poprzez błędną jego wykładnię.

Odnosząc się do zastrzeżenia należy zauważyć, że kwestią sporną było to, czy w podstawie naliczenia dodatkowego wynagrodzenia rocznego należy uwzględnić dodatek za wieloletnią pracę należny pracownikom korzystającym ze zwolnienia chorobowego za okres trwania choroby.

W trakcie kontroli bowiem stwierdzono przypadki nieprawidłowego naliczania i wypłacenia pracownikom Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej dodatkowego wynagrodzenia rocznego, w wyniku nieuwzględnienia w podstawie jego naliczenia dodatku za wieloletnią pracę, należnego pracownikom korzystającym ze zwolnienia chorobowego – za okres trwania choroby.

W ocenie Kolegium skoro dodatek za wieloletnią pracę przysługuje pracownikowi także za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy, i za te dni pracownik go otrzymuje, to również i w tej części (oprócz dodatku za dni przepracowane) powinien wchodzić do podstawy naliczania dodatkowego wynagrodzenia rocznego, które - zgodnie z przepisami art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 1997 r o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (Dz. U. z 2013 r., poz.1144) - ustala się w wysokości 8,5% sumy wynagrodzenia za pracę otrzymanego przez pracownika w ciągu roku kalendarzowego, za który przysługuje to wynagrodzenie. Biorąc pod uwagę dalszą część tego przepisu, tzn. obowiązek uwzględnienia i innych świadczeń ze stosunku pracy przyjmowanych do obliczenia ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy (...), należy stwierdzić, że cytowane w zastrzeżeniach przepisy § 14 w związku z § 6 pkt 4 i 7 rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad udzielania urlopu wypoczynkowego, ustalania i wypłacania wynagrodzenia za czas urlopu oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop, nakazują ustalić wysokość wynagrodzenia urlopowego z uwzględnieniem wynagrodzenia i innych świadczeń ze stosunku pracy (a więc także – z uwzględnieniem dodatku za wieloletnią pracę). Zgodnie z tymi przepisami, przy ustalaniu świadczeń urlopowych nie uwzględnia się wynagrodzenia m.in. za czas usprawiedliwionej nieobecności w pracy oraz za czas niezdolności do pracy w skutek choroby (...). Wyłączenia te dotyczą więc samego tylko wynagrodzenia i nie dotyczą innych świadczeń ze stosunku pracy należnych za te okresy, w tym dodatku za wieloletnią pracę, który – przysługuje pracownikowi samorządowemu także za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby albo konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny.

Stanowisko o obowiązku uwzględnienia – w podstawie wymiaru dodatkowego wynagrodzenia rocznego – dodatku za wieloletnią pracę przysługującego pracownikowi samorządowemu za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy, za które otrzymuje wynagrodzenie, jak i za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek

choroby albo konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które pracownik otrzymuje z tego tytułu zasiłek z ubezpieczenia społecznego – wyraził też Departament Prawa Pracy Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w piśmie z dnia 20 stycznia 2010 r. Pogląd ten podziela również Kolegium Izby.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Na tę uchwałę nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

Otrzymuje:

Kierownik Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Piszczacu