

Uchwała Nr 25/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 stycznia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Dzierzkowice

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 3 oraz § 3 ust. 1, 2 i 4 uchwały Nr XVIII/121/2020 Rady Gminy Dzierzkowice z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 12 stycznia 2021 r. podjęło uchwałę Nr 5/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny. Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 30 grudnia 2020 r.

Badaną uchwałą Rada Gminy Dzierzkowice dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty i zwolnienie w części z tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 23,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Natomiast w § 2 ust. 3 uchwały zapisano, że ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości 36,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca.

Ustalona w § 2 ust. 3 podwyższona stawka opłaty nie spełnia wymogu art. 6k ust. 3 ustawy, nakazującego by wysokość stawki podwyższonej była nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość ustalonej przez radę gminy stawki podstawowej.

W § 3 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, w zależności od pojemności pojemnika:

- „1) o pojemności 60 l – w wysokości 20,00 zł,
- 2) o pojemności 120 l – w wysokości 35,00 zł,
- 3) o pojemności 240 l – w wysokości 70,00 zł,
- 4) o pojemności 1 100 l – w wysokości 330,00 zł,
- 5) o pojemności 2 500 l – w wysokości 750,00 zł,”

W § 3 ust. 2 uchwały Rada Gminy ustaliła dla tych samych pojemności podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami, jeżeli właściciel nieruchomości niezamieszkałej, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, odpowiednio dla pojemnika:

- „1) o pojemności 60 l – w wysokości 30,00 zł,
- 2) o pojemności 120 l – w wysokości 54,00 zł,
- 3) o pojemności 240 l – w wysokości 120,00 zł,
- 4) o pojemności 1 100 l – w wysokości 500,00 zł,
- 5) o pojemności 2500 l – w wysokości 1.150,00 zł,”

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 31 marca 2020 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) wyniósł 1819 zł, co oznacza, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, a za worek o pojemności 120 l – 18,19 zł. Według przyjętej ustawą zasady proporcjonalności, maksymalna stawka opłaty dla pojemników wymienionych w uchwale wynosi:

- o pojemności 60 l – 3,17 zł,
- o pojemności 120 l – 6,35 zł,
- o pojemności 240 l – 12,70 zł,
- o pojemności 1100 l – 58,21 zł,
- o pojemności 2500 l – 132,29 zł.

Zatem ustalone w § 3 ust. 1 uchwały stawki opłaty za pojemnik przekraczają stawki maksymalne. Naruszone zostały tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z kolei ustalone w § 3 ust. 2 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej. Jednocześnie należy zauważyć, że ustalone w § 3 ust. 2 stawki opłaty nie spełniają wymogu art. 6k ust. 3 ustawy, nakazującego by wysokość stawki podwyższonej była nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość ustalonej przez radę gminy stawki podstawowej.

W § 3 ust. 4 uchwały zapisano: „Mieszana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stanowić będzie iloczyn liczby pojemników o określonej pojemności i stawki opłaty za pojemnik określonej w ust. 1 lub ust. 2.” Prawdopodobnie wolą Rady Gminy było ustalenie sposobu liczenia **miesięcznej**, a nie mieszanej opłaty za gospodarowanie odpadami, na co wskazywałyby dalsze zapisy tego ustępu. Należałoby więc sprostować brzmienie tego postanowienia aby nie wprowadzać w błąd adresatów uchwały.

Rada Gminy Dzierzkowice we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych jej naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzierzkowice prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzierzkowice,
2. Wójt Gminy Dzierzkowice.