

Uchwała Nr 29/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 stycznia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Terespol.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XXII/157/20 Rady Miasta Terespol z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie użytych w nim wyrazów: "(....) z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku" z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 11 stycznia 2021 r. uchwały Rady Miasta Terespol, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 12 stycznia 2021r., że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Terespol ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 5 uchwały znalazł się zapis wskazujący na wejście w życie uchwały po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku. Zapis powyższy skutkować będzie zatem wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r., gdyż niemożliwe jest zachowanie 14 - dniowego terminu *vacatio legis*.

Zapis powyższy pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z tymi przepisami, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej (art. 5 ustawy) uzależniona została od tego czy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie i poglądach

doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594; M. Paczocha, Ogłaszanie samorządowych aktów prawnych, "Finanse Komunalne" 2001, Nr 5).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku powyższej uchwały, co powoduje, że zapisy zawarte § 5 uchwały wskazujące na wejście w życie uchwały o treści: "(....) z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku", powodują wejście w życie tego aktu prawnego z wsteczną mocą obowiązującą, co jest w tym wypadku niedopuszczalne i narusza przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Miasta Terespol we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Terespol prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Miasta Terespol
2. Burmistrz Miasta Terespol