

Uchwała Nr 135/2021
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sitno.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIV/253/2021 Rady Gminy Sitno z dnia 27 października 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Sitno, w części dotyczącej:

- 1) §1 ust. 3 w zakresie sformułowania „*lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych*”,
 - 2) §1 ust. 4 w zakresie sformułowania „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości niezamieszkałej*”,
- z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Sitno, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 1 października 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 29 października 2021 r. podjęło uchwałę Nr 133/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zamieszczony w załączniku do uchwały. W § 1 ust. 3 uchwały Rada wskazała, że deklarację należy składać również w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych, a w § 1 ust. 4 postanowiła o konieczności składania nowej deklaracji w przypadku zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości niezamieszkałej. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie zapisy te wykraczają poza zakres delegacji wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią tego przepisu rada gminy określa wzór deklaracji uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia

wysokości opłaty, zawierając w niej stosowne pouczenia i objaśnienia. Zakres danych, które mogą znaleźć się w deklaracji wyznacza również art. 6m ust. 1a i 1b ustawy, z których wynika, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości (stosownie do art. 6m ust. 1 pkt 3 oraz ust. 1¹ pkt 2 ustawy) tylko w sytuacji, gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy Sitno, podejmując na sesji w dniu 27 października 2021 r. m. in. uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty, uchyliła jednocześnie uchwałę dotyczącą postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Od 1 stycznia 2022 r. systemem odbioru odpadów komunalnych objęte będą wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. W tej sytuacji Rada Gminy nie jest więc uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje konieczności składania deklaracji. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Sitno prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sitno,
2. Wójt Gminy Sitno.