

Uchwała Nr 151/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Żyrzyn

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/164/2021 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 8 listopada 2021 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej postanowień § 1 ust. 5 pkt 2: „2) w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności – dokument potwierdzający ten fakt” oraz w § 1 ust. 3 wyrazów „(...) lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz w załączniku do uchwały w części G „Oświadczenia dotyczące opłat” punktu „33. Oświadczam, że nieruchomość, określona w części E deklaracji – jest nieruchomością niezamieszkałą, na której powstają odpady komunalne”, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 143/2021 z dnia 16 listopada 2021 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W części badanej uchwały i załącznika do niej Rada Gminy uregulowała kwestie składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczące nieruchomości niezamieszkanymi pomimo, że z § 8 ust. 1 uchwały Nr XIII/111/2020 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 9 listopada 2020 roku w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Żyrzyn, jednoznacznie wynika, że nieruchomości niezamieszkane nie są objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami

komunalnymi. Właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne zobowiązani zostali do zawarcia umów na odbieranie odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

W § 1 ust. 5 pkt 2 uchwały Rada Gminy zobowiązała do dołączania do deklaracji „2) w odniesieniu do właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w przypadku zawieszenia działalności lub likwidacji działalności – dokument potwierdzający ten fakt”, w § 1 ust. 3 tej uchwały ustaliła, że „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, a w załączniku do uchwały, w części G „Oświadczenia dotyczące opłat”, punkcie 33 wskazała możliwość zaznaczenia przez składającego deklarację, oświadczenia dotyczącego nieruchomości niezamieszkanych: „33. Oświadczam, że nieruchomość, określona w części E deklaracji – jest nieruchomością niezamieszkałą, na której powstają odpady komunalne”. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres delegacji wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględnia dane niezbędne od prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. W sytuacji objęcia gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wyłącznie nieruchomości zamieszkanych, regulowanie kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkanych jest bezzasadne i w sposób istotny narusza art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Żyrzyn nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Żyrzyn prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

Rada Gminy Żyrzyn,

Wójt Gminy Żyrzyn.