

Uchwała Nr 171/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 grudnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jarczów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/196/21 Rady Gminy Jarczów z dnia 3 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej zamieszczonych w załączniku do uchwały, w pozycji *Termin składania* wyrazów: „*lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych*”, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Gminy Jarczów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 grudnia 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 165/2021 z dnia 14 grudnia 2021 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada – w załączniku do uchwały – określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W deklaracji, w objaśnieniach do pozycji *Termin składania* wskazała, że deklarację należy składać również w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie zapisy te wykraczają poza zakres delegacji wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią tego przepisu rada gminy określa wzór deklaracji uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, zawierając w niej stosowne pouczenia i objaśnienia. Zakres danych, które mogą znaleźć się w deklaracji wyznacza również art. 6m ust. 1a i 1b ustawy, z których wynika, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów

komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości tylko w sytuacji, gdy rada postanowi - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy Jarczów na sesji w dniu 29 października 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXIV/187/21 w sprawie uchylenia uchwały Nr XVIII/99/12 Rady Gminy Jarczów z dnia 13 grudnia 2012 r. w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają odpady komunalne. Od 1 stycznia 2022 r. systemem odbioru odpadów komunalnych objęte będą wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. Rada Gminy nie jest więc uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych nie powoduje konieczności składania deklaracji. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Jarczów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jarczów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jarczów,
2. Wójt Gminy Jarczów.