

Uchwała Nr 112/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 lipca 2011 roku

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że uchwała Nr II/11/2011 Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej z 30 czerwca 2011 r. w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej z tytułu wykonania planu finansowego za 2010 rok została podjęta z naruszeniem przepisów art. 28 a ust. 1 w związku z art. 73 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 271 ust. 1 w związku z art. 270 ust. 4 i art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu 29 lipca 2011 r. dokonało analizy i oceny uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do RIO 21 lipca 2011 r.

Kolegium po zapoznaniu się z ustaleniami faktycznymi sprawy uznało, że uchwała podjęta została z naruszeniem art. 28a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Z przepisu tego wynika, że przed podjęciem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium rada gminy, a w przypadku związku komunalnego – zgromadzenie związku, zapoznaje się z wnioskiem komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi związku oraz opinią regionalnej izby obrachunkowej dotyczącą tego wniosku. Z treści punktu 3 wyciągu z protokołu posiedzenia Zgromadzenia Związku wynika, że zapoznano się z opinią regionalnej izby obrachunkowej o wniosku komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia

absolutorium. Zgromadzenie Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej nie mogło zapoznać się z opinią regionalnej izby obrachunkowej na temat wniosku komisji rewizyjnej w sprawie absolutorium, ponieważ wniosek ten został przesłany do zaopiniowania dopiero 7 lipca 2011 r.

Kolegium uznało też, że uchwała podjęta została z naruszeniem art. 271 ust. 1 w związku z art. 270 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Dokonując wykładni wskazanych przepisów, w kontekście regulacji normującej tryb zatwierdzania wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego (związku gmin) należy podnieść, iż procedura ta stanowi logiczny ciąg zdarzeń zakończony udzieleniem (bądź nieudzieleniem) absolutorium dla zarządu. W toku tej procedury organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (związku) zapoznaje się z wnioskiem komisji rewizyjnej, opiniami, informacją o stanie mienia i sprawozdaniem: finansowym oraz z wykonania budżetu (planu finansowego związku), które stanowią podstawę do wyrażenia woli organu stanowiącego w sprawie absolutorium. Mając na uwadze przepisy dotyczące całej procedury absolutorijnej należy przyjąć, że obligatoryjnym elementem poprzedzającym udzielenie absolutorium jest rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu (planu finansowego). Wprawdzie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że absolutorium udzielane jest po zapoznaniu się ze wskazanymi w tym przepisie dokumentami, to jednak nie może on być interpretowany w oderwaniu od innych obowiązków ciążących na organach jst (związku) w toku procedury absolutorijnej.

Wykonanie ustawowego obowiązku rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu (planu finansowego) wymaga wyraźnego wyrażenia woli organu stanowiącego, której podstawą – niewyczerpującą jednak zakresu instytucji rozpatrzenia i zatwierdzenia – jest zapoznanie się z przedstawionymi materiałami i związana z tym dyskusja.

Z wyciągu z protokołu posiedzenia Zgromadzenia Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej odbytego 30 czerwca 2011 r. wynika, iż przed przyjęciem uchwały w sprawie absolutorium Zgromadzenie zapoznało się ze sprawozdaniem z wykonania planu finansowego oraz dotyczącą tego sprawozdania opinią regionalnej izby obrachunkowej, pomijając sprawozdanie finansowe i informację o stanie mienia. Zgromadzenie Związku nie podjęło również odrębnej uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania planu finansowego.

Końcowym elementem procedury absolutorijnej jest uchwała Zgromadzenia Związku w sprawie absolutorium. Zgromadzenie Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej postanowiło

udzielić absolutorium Zarządowi Związku nie analizując wszystkich przewidzianych prawem dokumentów. W ocenie Kolegium informacje wynikające ze sprawozdania finansowego i informacji o stanie mienia nie wpłynęłyby na zmianę decyzji Zgromadzenia w sprawie absolutorium. Z tego powodu organ nadzoru uznał wskazane naruszenia prawa za nieistotne w rozumieniu art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Otrzymują :

1. Zgromadzenie Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej,
2. Zarząd Związku Gmin Ziemi Hrubieszowskiej.