

Uchwała Nr 137/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 26 października 2011 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Chełmie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/68/2011 Rady Powiatu w Chełmie z dnia 23 września 2011 r. w sprawie udzielenia z budżetu powiatu chełmskiego dotacji dla Gminy Chełm z powodu jej sprzeczności z przepisami art. 71 ust. 1 i 2 i art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 września 2011 r. uchwały Nr VIII/68/2011 Rady Powiatu w Chełmie z dnia 23 września 2011 r. w sprawie udzielenia z budżetu powiatu chełmskiego dotacji dla Gminy Chełm stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Powiatu postanowiła udzielić, na podstawie art. 81 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami i na podstawie § 6 swojej własnej uchwały Nr XXVI/197/10 z dnia 3 marca 2010 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 47, poz. 975) i uchwały Nr VI/53/2011 Rady Powiatu w Chełmie z dnia 28 czerwca 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego Nr 114 poz. 2009), dotacji w kwocie 10.000 zł dla Gminy Chełm z przeznaczeniem na częściowe pokrycie kosztów opracowania dokumentacji projektowo-kosztorysowej na zadanie „Rekonstrukcja Zespołu Wieżowego w miejscowości Stołpie”, opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich – zabytku wpisanego do rejestru zabytków nieruchomych. Taka regulacja

prawna, w ocenie Kolegium RIO, narusza przepisy art. 71 ust. 1 i 2 oraz art. 81 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zespół Wieżowy w miejscowości Stołpie stanowi zabytek nieruchomy, wpisany do rejestru, którego właścicielem jest Gmina Chełm. Zgodnie z przepisami art. 71 ust. 2 obowiązek opieki nad tym zabytkiem spoczywa na Gminie Chełm z racji posiadanego do niego tytułu prawnego. Opieka nad tym zabytkiem jest zadaniem własnym Gminy Chełm. Przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami zawierają zasadę finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach do których dana jednostka samorządu terytorialnego posiada tytuł prawny (a ponadto zabytek ten musi być wpisany do rejestru zabytków). Powiat Chełm nie posiada do Zespołu Wieżowego w Stołpiu żadnego tytułu prawnego. Przyznanie zatem dla Gminy Chełm dotacji na podstawie przepisów art. 81 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz własnych uchwał dotyczących udzielania dotacji na prace konserwatorskie, w istotny sposób narusza ten przepis oraz przepisy art. 71 ust. 1 i 2 cyt. ustawy.

Kolegium RIO nie wyklucza innej możliwości wsparcia przez Powiat w Chełmie prac przy tym zabytku. Zdaniem Kolegium Rada Powiatu mogłaby podjąć na podstawie przepisów art. 220 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) uchwałę w sprawie udzielenia Gminie Chełm pomocy finansowej. W ramach tej pomocy można przeznaczyć środki finansowe na prace przy tym zabytku.

Ponieważ Rada Powiatu we wskazanym we wszczęciu postępowania terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium RIO orzeka jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu w Chełmie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Chełmie,
2. Zarząd Powiatu w Chełmie.