

Uchwała Nr 18/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 lutego 2018 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wszczętego wobec części uchwały Rady Miasta Lublina

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 149 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 i 3 uchwały Nr 978/XXXVIII/2017 Rady Miasta Lublin z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji z budżetu Miasta Lublin oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez podmioty funkcjonujące na terenie miasta Lublin prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne inne, niż miasto Lublin.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 28 grudnia 2017 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą Nr 2/2018 z dnia 4 stycznia 2018 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały. Uchwale Rady Miasta Lublina Kolegium zarzuciło istotne naruszenie art. 25 ust. 3 w związku z art. 26 ust. 2 oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

W § 3 ust. 2 badanej uchwały wprowadzono bowiem zasadę przekazywania dotacji wszystkim szkołom (publicznym i niepublicznym), w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, obwarowaną obowiązkiem uczestnictwa w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych. Rozwiązanie takie pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 25 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który nie zawiera – w odniesieniu do szkół publicznych – warunku uczestnictwa w obowiązujących zajęciach. Obowiązek taki przewidziany jest w art. 26 ust. 2 tej ustawy w odniesieniu do szkół

niepublicznych. Niezbędnym było zatem uzupełnienie postanowień § 3 ust. 2 uchwały oraz objaśnień pod tabelą w zał. nr 3 do uchwały o zapis, że dotyczą one szkół niepublicznych.

Kolegium zakwestionowało również postanowienia § 3 ust. 3 badanej uchwały, uznając, że wykraczają one poza delegację z art. 38 ust. 1 ustawy. Ich sformułowania mogą budzić wątpliwości interpretacyjne i prowadzić do błędnych wniosków; pozostają one również w sprzeczności z ustawową zasadą, że dotacja przysługuje na każdego ucznia.

Termin rozpatrzenia sprawy stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Lublina wyznaczony został na 22 stycznia 2018 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie.

W dniu 18 stycznia br. wpłynął do Izby wniosek Prezydenta Miasta Lublina o przesunięcie terminu rozpatrzenia sprawy stwierdzenia nieważności części ocenianej uchwały, z powodu wyznaczenia na 25 stycznia 2018 r. terminu sesji Rady Miasta, w którego porządku ujęto rozpatrzenie projektu zmiany uchwały, zgodnego w swoich postanowieniach z oceną Kolegium RIO w Lublinie, zawartą w uchwale o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Powyższy wniosek został uwzględniony, gdyż ostateczny termin rozstrzygnięcia nadzorczego upływał 29 stycznia 2018 r.

W dniu 26 stycznia 2018 r. wpłynęła do Izby uchwała Nr 1007/XXXIX/2018 Rady Miasta Lublina z dnia 25 stycznia 2018 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta Lublin oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez podmioty funkcjonujące na terenie miasta Lublin prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne inne, niż miasto Lublin, którą wprowadzone zostały zmiany do uchwały Nr 978/XXXVIII/2017 z dnia 21 grudnia 2017 r., eliminujące nieprawidłowości będące przyczyną wszczęcia postępowania nadzorczego (w § 3 ust. 2 po słowie „szkołami” dodano słowo „niepublicznymi”, uchylono § 3 ust. 3 oraz nadano nowe brzmienie załącznikom nr 1 - 3 do uchwały).

Z tego powodu postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle postanowień art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia.

Otrzymują:

- 1 Rada Miasta Lublina,
2. Prezydent Miasta Lublina.