

Uchwała Nr 69/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Chełm.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/168/19 Rady Miasta Chełm z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3, pkt 4, pkt 5, pkt 6 oraz § 2 ust. 2 pkt 1, pkt 2, pkt 3, pkt 4, pkt 5, pkt 6 z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2020 roku podjęło uchwałę Nr 49/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Chełm, o której mowa w sentencji uznając, że jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo. Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie 3 stycznia 2020 roku.

Badaną uchwałą Rada Miasta Chełm dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłat za pojemnik, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny, uzależniając ich wysokość od jego pojemności:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 60 l – 5 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 110 l – 9 zł,
- w pkt 3 dla pojemnika o pojemności 120 l – 10 zł,
- w pkt 4 dla pojemnika o pojemności 140 l – 11 zł,
- w pkt 5 dla pojemnika o pojemności 240 l – 19 zł,
- w pkt 6 dla pojemnika o pojemności 360 l – 28 zł.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy) – **3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów**, przeznaczone do

zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; **za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.** Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem obowiązujący obecnie, ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, wyniósł **1693 zł** (M.P. z 2019 r., poz. 278). Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny, za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,18 zł, natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. W związku z tym Kolegium stwierdza, że stawki opłaty za pojemniki o pojemności 60 litrów, 110 litrów, 120 litrów, 140 litrów, 240 litrów oraz 360 litrów, ustalone przez Radę Miasta Chełm w § 2 ust. 1 pkt 1, pkt 2, pkt 3, pkt 4, pkt 5, pkt 6 uchwały w wysokości odpowiednio 5 zł, 9 zł, 10 zł, 11 zł, 19 zł, 28 zł, są stawkami wyższymi od maksymalnej stawki opłaty obliczonej proporcjonalnie dla pojemników o pojemności mniejszej niż 1100 l. Maksymalna stawka opłaty dla pojemnika o pojemności 60 l wynosi 2,95 zł ($54,18 \text{ zł} : 1100 \text{ l} = 0,0493 \text{ zł}$, $60 \text{ l} \times 0,0493 \text{ zł} = 2,95 \text{ zł}$), dla pojemnika o pojemności 110 l – 5,42 zł, dla pojemnika o pojemności 120 l – 5,91 zł, dla pojemnika o pojemności 140 l – 6,90 zł, dla pojemnika o pojemności 240 l – 11,83 zł i dla pojemnika o pojemności 360 l – 17,74 zł.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Rada Miasta Chełm w § 2 ust. 2 badanej uchwały ustaliła podwyższone stawki opłat za pojemnik, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny” uzależniając ich wysokość od pojemności:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 60 l – 15 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 110 l – 27 zł,
- w pkt 3 dla pojemnika o pojemności 120 l – 30 zł,
- w pkt 4 dla pojemnika o pojemności 140 l – 33 zł,
- w pkt 5 dla pojemnika o pojemności 240 l – 57 zł,
- w pkt 6 dla pojemnika o pojemności 360 l – 84 zł.

Z uwagi na to, że stawki ustalone dla pojemników o takiej pojemności zostały w § 2 ust. 1 w pkt od 1 do 6 włącznie uchwały ustalone przez Radę Miasta w wysokościach przekraczających ich maksymalną wysokość, stawki opłaty podwyższonej określone w pkt od 1 do pkt 6 włącznie § 2 ust. 2 uchwały, są w ocenie Kolegium również ustalone w wysokościach niezgodnych z prawem.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Chełm prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Chełm,
2. Prezydent Miasta Chełm